Приложение

к Решению Совета народных депутатов

муниципального образования

«Гиагинский район»

от 20 февраля 2014 г. N 252

**Годовой отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» в 2013 году**

*Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» в 2013 году (далее - Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» № 6-ФЗ, части 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Гиагинский район», утвержденного Решением Совета народных депутатов МО «Гиагинский район» от 9 декабря 2011 года № 750.*

**Общие сведения**

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Гиагинский район» создана решением Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» в 2011 году в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» № 6 – ФЗ, 9 декабря 2011 года Советом народных депутатов МО «Гиагинский район» принято Положение «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Гиагинский район», утверждены структура и штатная численность.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Гиагинский район» (далее – Палата, КСП МО «Гиагинский район») является постоянно действующим органом внешнего финансового контроля муниципального образования «Гиагинский район». Контрольно-счетная палата является самостоятельным органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица и входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования «Гиагинский район». 30 декабря 2011 года реализована возможность, предусмотренная законодательством Российской Федерации, Республики Адыгея, муниципальными нормативными правовыми актами: подписаны трехсторонние Соглашения между Советом народных депутатов МО «Гиагинский район», представительными органами поселений, входящими в состав Гиагинского района и Контрольно-счетной палатой МО «Гиагинский район», согласно которым полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в поселениях переданы Контрольно-счетной палате МО «Гиагинский район» до 31 декабря 2014 года.

В настоящее время штатная численность Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район» составляет 4 единицы – должностных лиц КСП МО «Гиагинский район». Палата укомплектована подготовленными специалистами, 100 % из которых имеют соответствующее занимаемой должности высшее образование и необходимый опыт работы.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 7 февраля 2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» № 6–ФЗ, статьей 21 Положения «О Контрольно-счетной палате МО «Гиагинский район» финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа осуществляется за счет средств муниципального бюджета. В 2013 году бюджетом муниципального образования «Гиагинский район» осуществлены расходы на содержание Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район» в общем размере 1830,01 тыс. рублей, из которых 303,1 тыс. рублей – средства бюджетов сельских поселений МО «Гиагинский район», направленные Контрольно-счетной палате для исполнения переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля. Общий годовой фонд оплаты труда сотрудников Палаты, включая начисления на оплату труда и страховые взносы, составил 1758,7 тыс. рублей, 71,3 тыс. рублей направлено на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Адыгея, Уставом, иными нормативными правовыми актами муниципального образования «Гиагинский район» и Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Гиагинский район», а также внутренними нормативными правовыми актами Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район»: Регламентом Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК) Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» «Общие правила проведения контрольного мероприятия», Инструкцией о порядке работы с документами в Контрольно-счетной палате муниципального образования «Гиагинский район», персональными должностными инструкциями сотрудников Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район».

**Основные задачи, приоритетные направления и планирование деятельности.**

**Информационное сопровождение работы Палаты.**

Основными задачами Контрольно-счетной палаты являются организация и осуществление контроля за правомерным и эффективным использованием средств бюджета МО «Гиагинский район», контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования, поступлением средств в бюджет от распоряжения муниципальной собственностью МО «Гиагинский район». Деятельность Палаты направлена на повышение эффективности и качества контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением муниципального бюджета.

Приоритетными направлениями в реализации стоящих перед Палатой в отчетном периоде целей и задач являлись:

- эффективное проведение запланированных и внеплановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – особое внимание уделялось анализу законности и эффективности использования финансовых ресурсов для выполнения целей, поставленных при формировании бюджета;

- осуществление мониторинга реализации муниципальных целевых программ в соответствии с планом работы;

- совершенствование нормативно-правовой, методологической базы Контрольно-счетной палаты;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район», поступлением средств в бюджет от распоряжения муниципальной собственностью.

На основании статьи 11 Положения «О Контрольно-счетной палате МО «Гиагинский район» деятельность Палаты в 2013 году осуществлялась на основе годового плана работы. 5 декабря 2012 года в адрес администрации, Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» Контрольно-счетной палатой был направлен запрос предложений для последующего включения в план работы Палаты на 2013 год. Предложений по указанному вопросу со стороны органов местного самоуправления не поступило.

Планом работы Палаты на 2013 год, утвержденным приказом председателя КСП МО «Гиагинский район» № 2 от 11 января 2013 года, было предусмотрено 31 единица контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, из которых выполнено 30 мероприятий. Проведение контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности МП «Сервис» МО «Гиагинское сельское поселение» за 2012 год» отменено приказом председателя КСП в связи с изъятием финансово-хозяйственной документации предприятия за 2011-2012 годы Следственным управлением при МВД по РА.

В соответствии с планом работы особое внимание в 2013 году в деятельности Палаты было уделено эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальных целевых программ. Так, из двадцати контрольно-ревизионных мероприятий, предусмотренных планом работы на 2013 год, проведено двенадцать контрольных мероприятий по проверке муниципальных долгосрочных целевых и ведомственных целевых программ муниципального образования «Гиагинский район», а также две муниципальные целевые программы сельских поселений Гиагинского района, реализовавшихся в период с 2009 по 2012 гг.

Результаты проведенных КСП мероприятий регулярно доводятся до сведения Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» и Главы муниципального образования «Гиагинский район» в виде отчетов и экспертных заключений.

Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе и по результатам контрольных мероприятий, – требование федерального закона от 07.02.2011г. «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положения «О Контрольно-счетной палате МО «Гиагинский район». В целях реализации всеобщего доступа к информации о деятельности КСП МО «Гиагинский район» ведется работа по информационному наполнению официальной страницы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»(<http://www.giaginsk.ru/kspgiag/>). По указанному электронному адресу можно узнать всю необходимую информацию о Контрольно-счетной палате МО «Гиагинский район»: адрес, контактный телефон, электронная почта, план работы на текущий календарный год, сферу полномочий, нормативные правовые акты, которыми руководствуется КСП МО «Гиагинский район» при исполнении своих полномочий. Кроме того, на электронной странице Палаты в открытом доступе расположены результаты деятельности КСП МО «Гиагинский район»: отчеты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения, результаты внешней проверки бюджета муниципального образования «Гиагинский район», результаты внешней проверки бюджетов муниципальных образований – поселений, входящих в состав МО «Гиагинский район», годовые отчеты о деятельности Палаты.

**Контрольно-ревизионная деятельность.**

Для выполнения поставленных задач в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 19 контрольно-ревизионных мероприятий.

Из общего числа контрольно-ревизионных мероприятий тематикой двенадцати мероприятий являлась проверка муниципальных долгосрочных целевых и ведомственных целевых программ муниципального образования «Гиагинский район», а также две муниципальные целевые программы сельских поселений Гиагинского района, реализованных в период с 2009 по 2012 гг. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ проверены средства Резервного фонда администрации МО «Гиагинский район» за 2012 год. Также проведены выборочные проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий поселений, входящих в состав Гиагинского района: МП «Теплосети», МУП «Гиагинский рынок», МУП «Дондуковское ПКХ», МП «Парк им. Букреева П.В.».

В результате проведенных в 2013 году контрольно-ревизионных мероприятий Контрольно-счетной палатой были проверены средства в объеме **18467,3 тыс.руб., из них:** бюджетные средства **13455,8 тыс.руб.,** внебюджетные средства **5011,5 тыс.руб.**

Выявлено в отчетном году финансовых нарушений на общую сумму **451,75 тыс. руб.**, что составляет **2,45 %** от проверенных средств.

**Нецелевое использование бюджетных средств**, выделенных на реализацию долгосрочной муниципальной целевой программы «Развитие молодежной политики на 2009-2010 годы», составило **24,4 тыс. руб.** или **5,4%** от общей суммы выявленных нарушений.

**Неэффективное расходование бюджетных средств** составило **33,0 тыс. руб.** или **7,3%** от общей суммы выявленных нарушений по результатам проверки ведомственной целевой программе МО «Гиагинский район» «Развитие системы образования Гиагинского района на 2009-2011 годы».

**Нарушения по ведению бухгалтерского учета и отчетности** составили **25,55** **тыс.руб.** или **5,7%** от общей суммы выявленных нарушений, в том числе:

- нарушение требований законодательства по оформлению первичных документов (районная целевая программа муниципального образования «Гиагинский район» «Муниципальная поддержка Казачьих обществ Гиагинского районного Казачьего общества Кубанского войскового Казачьего общества на 2010-2012гг.» - **6,8 тыс руб.**);

- нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации 30.12.2009 года № 150н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» на общую сумму (ведомственная целевая программа МО «Гиагинский район» «Одаренные дети» на 2009-2011 годы - **18,75 тыс.руб.**);

**Необоснованные расходы** составили - **330,9 тыс.руб.** или **73,2 %** от общей суммы выявленных нарушений, в том числе:

- при осуществлении приобретения ГСМ в сумме **33,6 тыс.руб.** (ведомственная целевая программа МО «Гиагинский район» «Одаренные дети» на 2009-2011 годы - **13,2 тыс.руб.**, районная целевая программа муниципального образования «Гиагинский район» «Муниципальная поддержка Казачьих обществ Гиагинского районного Казачьего общества Кубанского войскового Казачьего общества на 2010-2012гг.» - **20,4 тыс.руб.**);

- при приобретении ряда товаров в сумме **12,4 тыс.руб.** (ведомственная целевая программа МО «Гиагинский район» «Одаренные дети» на 2009-2011 годы - **5,3 тыс.руб.,** районная целевая программа муниципального образования «Гиагинский район» «Муниципальная поддержка Казачьих обществ Гиагинского районного Казачьего общества Кубанского войскового Казачьего общества на 2010-2012гг.» - **7,1 тыс.руб.**);

- выплаты по заработной плате (МП «Теплосети» - **16,2 тыс.руб.**);

- выплаты компенсационного характера (МП «Теплосети» - **268,7 тыс.руб.**).

Сумма средств использованных с **нарушением законодательства и нормативных актов**  составила **37,9 тыс**.**руб**.**,** или 8**,4 %** от общей суммы выявленных нарушений, в том числе:

- нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (МУП «Дондуковское ПКХ» - **37,4 тыс.руб.**);

- нарушение требований КоАП Российской Федерации (МП «Парк им.П.В.Букреева» - **0,5 тыс.руб.**).

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям проверяемых организаций для устранения выявленных нарушений направлено 2 представления и 2 предписания, на которые получены ответы о принятых мерах.

Как следует из приведенных данных, в 2013 году основным направлением контрольно-ревизионной деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» являлась проверка законности и результативности средств бюджета муниципального образования «Гиагинский район», выделенных на реализацию муниципальных целевых программ в 2009-2012 гг. В первую очередь, выбранное в 2013 году направление деятельности связано с тем, что с 2014 года муниципальный бюджет МО «Гиагинский район» переводится на программный формат.

Основные результаты, выводы и рекомендации по дальнейшей деятельности при исполнении муниципальных целевых программ, полученные в результате проведенных контрольных мероприятий, структурированы в Аналитическом отчете по результатам проверок муниципальных целевых программ МО «Гиагинский район», проведенных Контрольно-счетной палатой МО «Гиагинский район».Сведения, содержащиеся в Аналитическом отчете по мнению КСП, помогут избежать нарушений требований действующего законодательства, окажут положительное влияние на повышение результативности при дальнейшем формировании, утверждении и реализации муниципальных целевых программ МО «Гиагинский район».

Указанный Аналитический отчет подготовлен специалистами Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район» вне плана работы за 2013 год и является **приложением** к настоящему отчету.

**Экспертно - аналитическая деятельность.**

В течение 2013 года был осуществлен ряд экспертно-аналитических мероприятий в рамках соблюдения требований действующего законодательства по осуществлению контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального образования «Гиагинский район» и бюджетов сельских поселений муниципальных образований Гиагинского района.

**Общее количество экспертно-аналитических заключений**, подготовленных специалистами Палаты в отчетном периоде, **составило 26 единиц.**

**В Совет народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» направлено 16 экспертных заключений**, в том числе 5 заключений по внешней проверке отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Гиагинский район» и проверке годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2012 год на сумму **494165,0 тыс.руб**.

В целом, по результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, Контрольно-счетной палатой установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчета об исполнении бюджета района за 2012 год, а также подтверждена достоверность отчёта об исполнении бюджета района за 2012 год.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Гиагинский район» подготовила ряд предложений, отраженных в заключении, в адрес администрации муниципального образования «Гиагинский район».

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ подготовлено и направлено в Совет народных депутатов МО «Гиагинский район» заключение на проект решения Совета народных депутатов МО «Гиагинский район» «О бюджете муниципального образования «Гиагинский район» на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Гиагинский район» Контрольно-счётной палатой вынесены замечания в адрес администрации муниципального образования «Гиагинский район», которые в процессе утверждения решения были устранены.

Такжев рамках **внеплановых мероприятий** Контрольно-счетной палатой подготовлено 10 заключений на проекты решений Совета народных депутатов МО «Гиагинский район»:

- 3 заключения на проекты решений Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» «О бюджете муниципального образования «Гиагинский район» на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов»;

- заключение на проект решения Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гиагинский район»;

- заключение на проект решения Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» «О внесении дополнений в решение Совета народных депутатов МО «Гиагинский район» «Об утверждении Положения об оплате труда в муниципальном образовании «Гиагинский район» от 17 сентября 2010 года № 569»;

- заключение на проект решения Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» «О дополнительных основаниях признания недоимки и задолженности по пеням и штрафам по местным налогам безнадежными к взысканию»;

-заключение на проект решения Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» «О даче согласия администрации муниципального образования «Гиагинский район» на передачу части нежилых помещений, расположенных по адресу: ст. Гиагинская, ул. Советская, 29, в безвозмездное пользование Государственному бюджетному учреждению Республики Адыгея «Гиагинский комплексный центр социального обслуживания населения»

- заключение на проект решения Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» «О даче согласия администрации муниципального образования «Гиагинский район» на передачу имущества из муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» в государственную собственность Республики Адыгея (видеокодек LG моноблок 2011 года выпуска в количестве 1 экз., балансовой стоимостью 107238,00 рублей, остаточной стоимостью 101280,34 рубля)»;

- заключение на проект решения Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» «О даче согласия администрации муниципального образования «Гиагинский район» на списание основных средств с баланса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7» Управления образования администрации МО «Гиагинский район»;

- заключение на проект решения Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты муниципального образования «Гиагинский район» в сфере бюджетного регулирования.

Также в течение 2013 года были **осуществлены экспертно-аналитические мероприятия в рамках контроля по формированию и исполнению бюджетов сельских поселений муниципальных образований Гиагинского района**.

В отчетном периоде подготовлено и направлено главам и председателям Советов народных депутатов муниципальных образований сельских поселений Гиагинского района **10 экспертных заключений**, в том числе:

- 5 заключений по внешней проверке отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений муниципальных образований Гиагинского района за 2012 год на сумму **133682,4 тыс.руб.**;

- 5 заключений на проекты решений Советов народных депутатов муниципальных образований сельских поселений Гиагинского района «О проектах бюджетов муниципальных образований на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

При проведении внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2012 год выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме – **11,0 тыс.руб**.(МО Гиагинское сельское поселение).

**Основные задачи на 2014 год.**

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2014 году будет осуществляться на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год, утвержденного 10 января 2014 года.

Помимо исполнения требований действующего законодательства по выполнению экспертно-аналитической деятельности по проверке формирования и исполнения бюджета муниципального образования «Гиагинский район», бюджетов сельских поселений, входящих в состав Гиагинского района, Палатой запланирован ряд контрольно-ревизионных мероприятий по проверке деятельности муниципальных предприятий района. Также в 2014 году будет продолжена работа по проверке законности и результативности использования средств бюджета муниципального образования «Гиагинский район», выделенных на реализацию муниципальных целевых программ.

Важную роль в развитии системы внешнего финансового контроля играет взаимодействие контрольно-счетных органов как на внутреннем межмуниципальном уровне, так и с региональными и федеральными органами контроля. В 2013 году с целью обмена положительным опытом работы, а также возможного проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены деловые контакты с муниципальными контрольно-счетными органами Республики Адыгея. Совместная работа может осуществляться не только в двустороннем формате, но и в рамках региональных и федеральных объединений. Осознавая значимость указанного сотрудничества в контексте дальнейшего использования полученного опыта при осуществлении самостоятельных контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, в 2014 году Контрольно-счетной палатой МО «Гиагинский район» планируется участие в контрольных мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой Республики Адыгея.

В целях дальнейшей оптимизации деятельности по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Гиагинский район» Палатой планируется продолжить деятельность в рамках развития механизмов взаимодействия между правоохранительными органами и Контрольно-счетной палатой, что будет способствовать увеличению результативности антикоррупционной деятельности.

Актуальной задачей на предстоящий период остается работа по обеспечению информационной открытости материалов деятельности Контрольно-счетной палаты, что является требованием федерального законодательства, а также Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Гиагинский район». В 2014 году будет продолжена практика размещения материалов по результатам проведенных контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий на официальной странице Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Также в целях более широкого освещения деятельности Палаты планируется развитие механизмов взаимодействия со средствами массовой информации.

В целом же деятельность Контрольно-счетной палаты и впредь будет направлена на обеспечение единой системы финансового контроля в соответствии с действующим законодательством.

**Приложение:** Аналитический отчет по результатам проверок муниципальных целевых программ МО «Гиагинский район», проведенных Контрольно-счетной палатой МО «Гиагинский район» в 2013 году на 6-ти листах.

Председатель КСП Г.Л. Акопян.